



Исх. № 20-П/37 « 26 » марта 20 21 г.

Организациям, осуществляющим деятельность
по неразрушающему контролю
на опасных производственных объектах
(по списку)

23.03.2021г генеральный директор АО «НТЦ «Промышленная безопасность» В.С. Котельников направил в органы по аттестации письмо за N 01-2/156 (прилагается), из которого следует, что единая система оценки соответствия АО "НТЦ "Промышленная безопасность" является системой неразрушающего контроля (далее – НК), созданной в соответствии Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2001 N 241 (далее – Постановление).

Настоящим ответственно заявляем, что данное утверждение, как и многие другие утверждения, изложенные в письме, не соответствуют действительности и вводят в заблуждение органы исполнительной власти, организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, органы по аттестации, лаборатории и специалистов НК.

1. Напоминаем, что на основании приказа Госгортехнадзора от 24.05.2001 г. № 68 формирование сети Независимых органов по аттестации в рамках Системы НК было поручено ФГУП "НТЦ "Промышленная безопасность". В 2006 г. ФГУП "НТЦ "Промышленная безопасность" было преобразовано в ОАО "НТЦ "Промышленная безопасность". В соответствии с действующим законодательством РФ, полномочия, переданные органом исполнительной власти ФГУП "НТЦ "Промышленная безопасность", не могут быть автоматически распространены на коммерческую организацию ОАО "НТЦ "Промышленная безопасность".

Документов Ростехнадзора, подтверждающих полномочия ОАО "НТЦ "Промышленная безопасность" (в настоящее время АО) в рамках системы НК, сформированной в соответствии с Постановлением, не существует.

2. Упоминание в письме участия АО «НТЦ «Промышленная безопасность» в международных организациях по аккредитации в качестве аргумента, подтверждающего уникальность положения АО «НТЦ «Промышленная безопасность», является грубым манипулированием фактами.

Во-первых, в области НК Российскую Федерацию во всех международных организациях НК представляет РОНКТД, как национальное Общество по НК. Именно РОНКТД также представляет РФ и в Соглашении о взаимном признании схем сертификации персонала НК (EFNDT SEC_P_05_006 R02_Agreement for MRA). Данное Соглашение, в том числе, подтверждает выполнение всеми подписантами норм и требований IAF и ILAC для области НК.

Во-вторых, в соответствии с информацией, приведенной на официальных сайтах ILAC, IAF, APAC, АО «НТЦ «Промышленная безопасность» вообще не является полноправным членом этих организаций - подписантом MRA. Российскую Федерацию как национальный орган по аккредитации в данных организациях представляет Росаккредитация.

3. Утверждения о том, что СНК ОПО РОНКТД является «закрытой», участники системы «аффилированы» - являются безосновательными и не соответствуют положениям документов системы. А упоминание о наличии «противоречия между производством (сварочными процессами) и оценкой соответствия (лабораториями)" вообще не имеет никакого отношения к области деятельности СНК ОПО РОНКТД.

Попытка приписать наличие этих противоречий тому факту, что Центральным органом системы является СРО Ассоциация "НАКС" есть не что иное, как очередная манипуляция и подмена понятий. Беспристрастность, независимость и объективность при проведении процедур аттестации являются базовыми принципами СНК ОПО РОНКТД, что отражено в документах системы.

4. Важно отметить, что согласно СНК ОПО РОНКТД-01-2021 «Общие требования» (п. 4.2) деятельность СНК ОПО РОНКТД осуществляется с соблюдением принципа «независимости от организаций, осуществляющих обучение в области НК и заявителей на аттестацию в СНК ОПО РОНКТД СНК ОПО РОНКТД». Данное положение является основополагающим при построении систем аттестации (сертификации) в соответствии с международными нормами и правилами.

Считаем необходимым обратить внимание организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, органов по аттестации, лабораторий и специалистов НК на приведенные в данном письме факты и учитывать их при принятии соответствующих решений.

Приложение, упомянутые по тексту, на 3 л.

Президент РОНКТД, д.т.н., профессор



В.А. Сясько



**АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО
«Научно-технический центр
по безопасности в промышленности»**

АО «НТЦ «Промышленная безопасность»

Адрес местонахождения: 109147, г. Москва, ул. Таганская, д. 34 А • Почтовый адрес: 109147, г. Москва, 147, а/я 224
Тел.: (495) 500-51-98 • Тел./факс: (499) 763-70-19 • e-mail: ntc@oaontc.ru • www.oaontc.ru
ОКПО 13247558 • ОГРН 1067746399929 • ИНН 7709666234 • КПП 770901001

23.03.2021 № 01-2/156
на № _____ от _____

Участникам системы НК Единой системы оценки
соответствия

О подтверждении компетентности в области
неразрушающего контроля

В связи с отменой с 01 января 2021 г. ПБ 03-372-00 и ПБ 03-440-02 (постановление Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 г. № 1192) появились произвольные, не имеющие правовых оснований комментарии требований федеральных нормам и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» (ФНП НК) (утверждены приказом Ростехнадзора от 01.12.2020 № 478, зарегистрированным Минюстом России 24.12.2020, регистрационный № 61795) и создаются параллельные структуры, направленные на изменение существующей Системы неразрушающего контроля (НК) сформированной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2001 г. № 241 «О мерах по обеспечению промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации»:

письмо Департамента ПАО «Газпром» от 02.03.2021 № 06/45-519 об организации аттестации персонала и лабораторий неразрушающего контроля для дочерних обществ и подрядных организаций ПАО «Газпром»;

письма Российского общества по неразрушающему контролю и технической диагностике от 01.03.2021 г. № 20-Р/25-1 и от 16.03.2021 № 20-Р/33 о создании системы неразрушающего контроля (НК), применяемой в целях подтверждения компетентности специалистов и лабораторий НК, осуществляющих деятельность на опасных производственных объектах (ОПО) (СНК ОПО РОНКТД);

информация о выданных документах об аттестации юридических и физических лиц по НК на ОПО в непризнанных системах.

В дополнение к ранее размещенной информации на сайте, направленной информационными письмами и пояснений поступивших запросов, в т.ч. по вышеуказанным письмам, основываясь на разъяснениях Правового управления Ростехнадзора (письма Ростехнадзора от 18.02.2021 № 11-00-14/1514, от 15.03.2021 № 11-00-05/2578), Орган по аккредитации Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве (далее – Единая система оценки соответствия) поясняет политику деятельности Системы неразрушающего контроля на опасных производственных объектах.

1. С 01.01.2021 г. приняты и введены в действие «Правила аттестации и основные требования к лабораториям неразрушающего контроля» (СДАНК-01-2020) и «Правила аттестации персонала в области неразрушающего контроля» (СДАНК-02-2020), разработанные с учетом специфики неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений, применяемых и (или) эксплуатируемых на опасных производственных объектах (ФНП НК), на основе ГОСТ Р ИСО 9712-2019 «Контроль неразрушающий. Квалификация и сертификация персонала», ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 «Общие требования к компетентности испытательных и

калибровочных лабораторий», ГОСТ Р ИСО/МЭК 17024-2017 «Оценка соответствия. Общие требования к органам, проводящим сертификацию персонала», документов международных организаций (Международное сотрудничество по аккредитации лабораторий (ILAC), Международный Форум по аккредитации (IAF), и региональной организации Азиатско-Тихоокеанское сотрудничество по аккредитации (APAC). Документы содержат требования по обеспечению беспристрастности и компетентности в части аттестации персонала и лабораторий неразрушающего контроля, пояснения относительно способов соблюдения требований ФНП НК, примеры оформления документов по результатам аттестации и рекомендации по принятию контролирующими лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения установленных требований, что обеспечит единство требований и процедур, гармонизация правил и процедур аттестации с рекомендациями международных организаций, доступность и открытость сведений о результатах аттестации.

Предлагаемые документы по аттестации персонала и лабораторий СНК ОПО РОНКТД не могут считаться соответствующими процедурам и требованиям международных организаций по аккредитации (IAF, ILAC, APAC) и стандартам ГОСТ ISO/IEC 17025-2019, ГОСТ Р ИСО/МЭК 17024-2017, так как структуры СНК ОПО РОНКТД в вышеуказанных организациях по аккредитации не состоят. Основываясь на этом, участники Единой системы оценки соответствия не могут признать результаты аттестации персонала и лабораторий по документам СНК ОПО РОНКТД и других систем.

2. В соответствии с ФНП НК лаборатории и работники, выполняющие НК технических устройств, зданий и сооружений при осуществлении деятельности на ОПО, должны подтвердить компетентность по установленной области НК в независимых органах по аттестации системы НК, сформированной в соответствии с постановлением Правительства от 28 марта 2001 г. № 241.

Вышеуказанным постановлением Правительства, принято предложение федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, согласованное с другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, об организации работы по развитию и внедрению системы НК, уже созданной в соответствии с Концепцией управления системой неразрушающего контроля и основными направлениями ее развития (утверждена федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности 28.08.1999 г.) и постановлением коллегии федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности от 31.12.1999 г. № 6.

Координирующим органом созданной системы НК был определен НТЦ «Промышленная безопасность» (в настоящее время АО), осуществляющий свою деятельность с 1991 г. по настоящее время по проведению научно-исследовательских работ, совершенствованию и актуализации правовой и нормативно-методической базы, научно-методическому обеспечению совершенствования надзорной и контрольной деятельности в сфере обеспечения промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве с учетом формирования нового законодательства в сфере технического регулирования и саморегулирования. АО «НТЦ «Промышленная безопасность» в качестве Органа по аккредитации является членом IAF, ILAC, APAC и осуществляет постоянное сотрудничество с этими международными организациями в области аккредитации органов по оценке соответствия. Требования этих организаций учтены в деятельности Единой системы оценки соответствия и Системы неразрушающего контроля, что дает возможность обеспечивать независимость и беспристрастность при оценке компетентности участников Системы неразрушающего контроля. За годы существования системы НК в ее рамках прошел подготовку и оценку компетентности (аттестацию) практически весь персонал и лаборатории, выполняющие работы по НК на ОПО (в настоящее время в реестре, находящемся в открытом доступе в сети интернет более 80 тысяч аттестованных специалистов и 5 тысяч аттестованных лабораторий НК).

Реализация требований п. 9 вышеуказанных ФНП НК в части аттестации персонала и лабораторий НК выполняется независимыми органами по аттестации системы НК, формирование и функционирование которых осуществляется в соответствии с вышеуказанной Концепцией и приказом федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности от 24.05.2001 г. № 68 о реализации вышеуказанного постановления Правительства.

В письмах Ростехнадзора от 18.02.2021 № 11-00-14/1514 и от 15.03.2021 № 11-00-05/2578 указано, что Ростехнадзор не осуществляет ведения перечня или реестра функционирующих

систем НК и действующим законодательством в области промышленной безопасности обязательные требования к функционированию систем НК не установлены. Таким образом, кроме системы НК, созданной в соответствии с Концепцией и приказом федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности от 24.05.2001 г. № 68 и функционирующей уже более 20 лет, остальные системы не могут считаться созданными в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.03.2001 г. № 241.

Продолжение аттестации в действующей системе НК обеспечит преемственность в деятельности аттестованных лиц, единство требований и процедур, доступность и открытость сведений о результатах аттестации персонала и лабораторий НК, будет способствовать принятию контролирующими лицами однозначных обоснованных мер для обеспечения соблюдения установленных требований в сфере НК на ОПО.

Заявление РОНКТД (письмо от 16.03.2021 № 20-Р/33), что членство в Международном Комитете по НК (ICNDT), Европейской Федерации по НК (EFNDT), Азиатско-Тихоокеанской Федерации по НК (APFNDT) позволяет считать СНК ОПО РОНКТД сформированной в соответствии с постановлением Правительства от 28.03.2001 г. № 241, является ошибочным, так как вышеуказанные структуры призваны содействовать международному развитию науки и практики в сфере НК и не регулируют деятельность по оценке и подтверждению соответствия в целом и в том числе в области промышленной безопасности.

Предлагаемая СНК ОПО РОНКТД с Центральным органом Саморегулируемой организации Ассоциация Национальное Агентство Контроля Сварки (НАКС), является закрытой системой с заведомо заложенным конфликтом интересов ввиду аффилированности участников и противоречиями между производством (сварочными процессами) и оценкой соответствия (лабораториями), что исключает реализацию требований по беспристрастности.

3. В процессе развития Единой системы оценки соответствия в числе ее участников аккредитованы в качестве Независимых органов по аттестации системы НК юридические лица и аттестованы в качестве экспертов по аккредитации и экспертов по аттестации лабораторий НК физические лица, которые одновременно являлись лицами, аффилированными с системой аттестации сварочного производства (НАКС) или ее участниками. Некоторые из этих лиц, исходя из открытых информационных источников СНК ОПО РОНКТД, внесены в их действующие структуры, что явно нарушит принцип беспристрастности в деятельности Системы НК Единой системы оценки соответствия, приведет к конфликту интересов в процессе обеспечения конфиденциальности и коммерческой деятельности, нарушит деловую этику.

Функционирование нескольких Систем НК, осуществляющих аттестацию персонала и лабораторий НК на ОПО, приведет к наличию разных требований и процедур при аттестации, разночтениям в областях аттестации и формах документов по результатам аттестации, отсутствию единого реестра аттестованных юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в области НК.

Предлагаю аккредитованным и аттестованным лицам, имеющим договорные отношения с органами Единой системы оценки соответствия, разработать мероприятия и исключить основания, приводящие к наличию вышеуказанных несоответствий.

Генеральный директор



В.С. Котельников

Исп. Шевченко В.П.
Тел. (495) 500-51-98